ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

«Проконкурентные мероприятия и антиконкурентные действия (бездействие) органов исполнительной власти и органов местного самоуправления региона по итогам 2021 года»

Заместитель руководителя
Ярославского УФАС России
Гудкевич Елена Владимировна

Национальный план развития конкуренции

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

- развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;
- снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров работ и услуг;
- обеспечение эффективного и прозрачного управления госсобственностью;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования
- обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ к 2025 году:

- численность занятых в сфере МСП, включая ИП, - не менее 25 млн человек;
- доля закупок у единственного поставщика к общему количеству закупок, осуществляемых АО по Закону № 223-ФЗ, - меньше, чем в 2020 г. (в денежном выражении);
- доля организаций с госучастием в отдельных отраслях - меньше, чем в 2020 г.

«Белая» и «черная» книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик

направлены на предупреждение и снижение количества нарушений со стороны ОИВ и ОМСУ и распространение лучших конкурентных практик

Критерии отбора установлены приказом ФАС России от 14.03.2017 № 299/17 (в ред. Приказа ФАС России от 01.11.2018 № 1489/18)

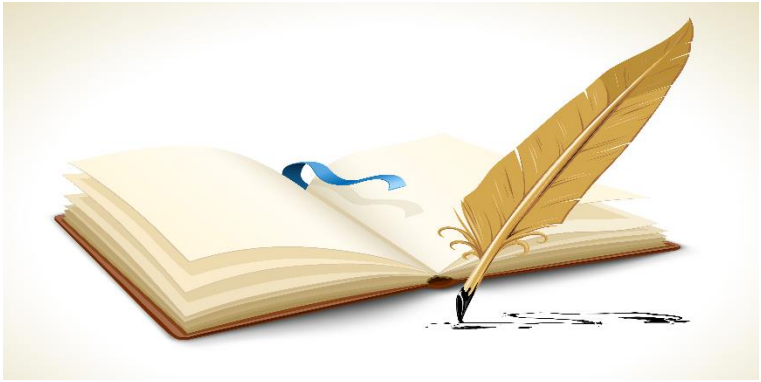
С 2012 года ФАС России сформировано 9 «белых» и «черных» книг по итогам анализа региональных практик (за 2012 — 2020 г.г.)

Где найти: https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html

«Белая книга» - выявление лучших региональных практик и обмен положительным опытом

В «белую» книгу за 2020 год — включены 78 примеров проконкурентных практик региональных органов власти

Начиная с 2021 года, в «белую» книгу будут включены лучшие практики реализации Национального плана на 2021-2025 годы



«Черная» книга - примеры худшей практики принятия ОИВ и ОМСУ актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (нарушения статей 15, 16, 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Разделы:

1. Создание преимущественных или дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами на товарном рынке;

2. Ограничение конкуренции путем нарушения конкурсных принципов отбора хозяйствующих субъектов при размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг;

3. Наделение хозяйствующего субъекта функциями или правами органа власти, совмещение функций органа власти и хозяйствующего субъекта;

4. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности.

Ежегодно Президиум ФАС России осуществляет отбор лучших дел территориальных органов. В «черную» книгу за 2020 год включено 6 лучших дел

- **Республики Ингушетия (антиконкурентное соглашение на рынке прав на поставку, монтаж, пуско-наладочные работы при сооружении спортивных объектов);**
- **Республики Тыва (заключение антиконкурентных соглашений на строительном рынке);**
- **Удмуртской республики (антиконкурентные согласованные действия на рынке строительных услуг);**
- **Московской области (антиконкурентные действия на рынке оказания услуг по управлению многоквартирными домами);**
- **Самарской области (антиконкурентные действия на рынке услуг по установлению фитосанитарного состояния подкарантинной продукции с проведением лабораторных исследований);**
- **Ярославской области (бездействие и действия имеющие антиконкурентный характер на рынке медицинских услуг).**

Лучшее дело по оценке ФАС России
(Ярославское УФАС России)

Дело о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении департамента здравоохранения и фармации Ярославской области по факту утверждения приказом от 07.08.2013 № 1918 формы документа «Талон-направление» на госпитализацию пациентов в отделения стационара, не предусматривающей возможность медицинских организаций, не работающих в системе ОМС, реализовывать право и обязанность (при наличии показаний) на направление пациентов на госпитализацию

С 01.12.2021 по 05.02.2022 - сбор материалов для «белой» и «черной» книг за 2021 год

Ярославская область. Итоги.

	2020 год	По состоянию на 24.12.2021
Предупреждения	17 (в отношении ОМСУ – 15)	50 (в отношении ОИВ — 5; ОМСУ – 45)
Дела о нарушении антимонопольного законодательства	2 (в отношении ОМСУ – 1)	5 (в отношении ОИВ — 1; ОМСУ – 4)

Лидируют нарушения:

- на рынке оказания ритуальных услуг (21 нарушение);

- на рынке услуг по предоставлению в аренду муниципального имущества (19 нарушений).

Нарушения на рынке услуг по предоставлению в аренду муниципального имущества (19 нарушений: ОИВ — 1;ОМСУ - 18)

- Возложение расходов по оценке рыночной стоимости арендуемого имущества на хозяйствующих субъектов — арендаторов.
- Предоставление льгот по арендной плате в отсутствие установленных критериев и оснований.
- Предоставление муниципального имущества в аренду без торгов на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев.
- Отказ в преимущественном праве на заключение договора аренды на новый срок.
- Отказ в заключении договора аренды земельного участка с множественностью лиц на стороне арендатора в отсутствие надлежащих оснований.

Иные нарушения антимонопольного законодательства (примеры)

На рынке строительства (5 нарушений: ОИВ -3; ОМСУ-2):

- **Заключение антиконкурентного соглашения при проведении закупок на право заключения государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот.**
- **Установление в административном регламенте не предусмотренных действующим законодательством оснований для отказа в продлении сроков действия разрешения на строительство.**
- **Принятие неправомерных решений об отказе в продлении сроков действия разрешения на строительство.**

На рынке услуг по осуществлению перевозок пассажирским транспортом общего пользования (3 нарушения: ОМСУ — 3)

- **Ограничение числа участников торгов на право оказания услуг по диспетчеризации перевозок путем включения в техническое задание работ и услуг, не связанных с предметом торгов.**
- **Бездействие, связанное с отказом от проведения конкурентных процедур на право оказания услуг по перевозке пассажиров при наличии договора, заключенного неконкурентным способом «до проведения торгов» (в связи расторжением по соглашению сторон договора, ранее заключенного на торгах).**

На рынке услуг по управлению многоквартирными домами (1 нарушение: ОМСУ-1)

- **Неправомерный доступ к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами путем утверждения порядка организации и проведения таких конкурсов в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 75 от 06.02.2006.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

www.yaroslavl.fas.gov.ru

Ярославское УФАС России

Ярославское УФАС России