

Ответы на часто задаваемые вопросы

Вопрос 1. В каких случаях система антимонопольного комплаенса не может считаться эффективно функционирующей в органе местного самоуправления (при наличии хотя бы одного случая)?

1) коллегиальный орган, рассматривающий доклад, состоит исключительно из муниципальных служащих без привлечения общественности. (п.14 Стандарта развития конкуренции: привлечение представителей общественности обязательно. В соответствии с пунктом 14 методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства функции коллегиального органа могут быть возложены на общественный совет при федеральном органе исполнительной власти, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и рекомендованном как органам государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органам местного самоуправления);

2) в информационно – коммуникационной сети «Интернет» не размещен порядок (методика) расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и (или) доклад об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за соответствующий период;

3) не построены карты рисков и дорожные карты по снижению комплаенс рисков, не разработаны порядок (методика) оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) карта комплаенс-рисков либо отсутствует либо содержит не все 4 уровня рисков (например, опущен какой-либо уровень комплаенс-рисков);

5) доклад об антимонопольном комплаенсе содержит оценку на основании ключевых показателей, но при этом ключевые показатели не утверждены и не размещены в соответствующем разделе в информационно – коммуникационной сети «Интернет»;

б) не размещаются уведомления о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций по перечню действующих правовых актов (по проекту правового акта), разработчиком которых является ОМСУ, на соответствие их антимонопольному законодательству и соответственно не проводится работа по сбору замечаний и предложений. (в ответе на 4 вопрос более развернуто рассказано о размещении на портале нормативно-правовых актов для оценки их соответствия антимонопольному законодательству);

7) отсутствует ненормативный правовой акт (положение) об организации антимонопольного комплаенса в соответствующем органе. При этом разработаны карты рисков, дорожные карты, подготовлен доклад, утвержден порядок (методика) расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Вопрос 2. Обязательно ли наличие в порядке (методике) оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса такого ключевого показателя как снижение нарушений антимонопольного законодательства в 2 раза по сравнению с 2017 годом?

В соответствии с разъяснениями ФАС России данный показатель является основным, поскольку именно он характеризует достижение задачи, установленной Национальным планом по развитию конкуренции.

Вопрос 3. В карте риска соответствующего органа присутствуют, к примеру, следующие оценки: высокий уровень – 0 баллов; существенный – 2; незначительный – 5; низкий – 8; отсутствует – 15. Свидетельствует ли это об эффективности системы антимонопольного комплаенса?

Задача карты рисков – обозначить действия, которые могут быть сопряжены с риском нарушения антимонопольного законодательства и которых сотрудникам соответствующего органа следует избегать в работе. Начисление каких-либо баллов не предусмотрено и, более того, лишено смысла.

Возможно, имеет смысл предусмотреть подобную систему присвоения баллов в числе ключевых показателей, но не в карте рисков.

Следует отметить, что при построении работы в рамках антимонопольного комплаенса необходимо детально изучить нарушения антимонопольного комплаенса, допущенные другими органами, расположенным как в Ярославской области, так и в различных субъектах Российской Федерации (имеющими аналогичные полномочия), источником информации может послужить «Черная книга», формируемая ФАС России и размещаемая в информационно – коммуникационной сети «Интернет» на сайте ФАС России. По результатам сформировать карту рисков (памятку, какие нарушения антимонопольного законодательства нельзя допустить). Наличие в карте рисков наибольшего количества примеров нарушений антимонопольного законодательства с уровнем рисков «высокий» и «существенный» свидетельствует о проведении работы по данному направлению и, соответственно, при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса не могут иметь наименьшее значение баллов.

Вопрос 4. Одним из показателей для оценки муниципальных образований (п.11 Методики оценки органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции в Ярославской области, утвержденной приказом департамента экономики и стратегического планирования Ярославской области от 12.12.2018 № 12) является предоставление отчета о размещении перечня правовых актов (проектов правовых актов) с указанием активных ссылок в департамент стратегического планирования Ярославской

области до 1 февраля года, следующего за отчетным. Какие требования к данному отчету?

В соответствии с п. 18 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р, и которыми рекомендовано руководствоваться органам исполнительной власти и органам местного самоуправления при создании системы антимонопольного комплаенса, должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

Во исполнение данной рекомендации принят Указ Губернатора Ярославской области от 12.02.2019 № 35 «Об утверждении Положения об антимонопольном комплаенсе в деятельности органов исполнительной власти Ярославской области».

В соответствии с п.3.3. Указа, в органах исполнительной власти реализуются следующие мероприятия:

- разработка и размещение на странице органа исполнительной власти (далее – ОИВ) в сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ (далее – перечень актов), с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на странице ОИВ в сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление руководству ОИВ сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты Ярославской области, разработчиком которых являлся ОИВ;

- размещение на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (yarregion.ru) в разделе «Проекты нормативно-правовых актов» проекта правового акта Ярославской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

- осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту правового акта Ярославской области.

Органам местного самоуправления рекомендуется также размещать проекты НПА в сети «Интернет» на официальном портале и осуществлять сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан. Примерная форма уведомления о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций на соответствии НПА антимонопольному законодательству, размещена на странице ДЭиСП, в разделе «Деятельность/Антимонопольный комплаенс».

Данная процедура сходна с процедурой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также процедурой обязательного обнародования для общественного обсуждения документов стратегического планирования и не должна вызывать затруднений.

В отчет органам местного самоуправления рекомендуется включить активную ссылку на страницу официального сайта, на котором размещаются проекты НПА. В случае, если отчет о размещении перечня правовых актов (проектов правовых актов) с указанием активных ссылок был представлен в департамент экономики стратегического планирования Ярославской области до 01 февраля года, следующего за отчетным, органам местного самоуправления начисляется 8 баллов. В противном случае - 0 баллов.