



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ**  
**Рыбинского муниципального района**

от 11.07.2014

№ 1202

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе» на 2014 – 2016 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 26.07.2013 № 1557 «Об утверждении перечня муниципальных программ Рыбинского муниципального района», постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 "Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», Уставом Рыбинского муниципального района, администрация Рыбинского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2016 годы, согласно приложению.

2. Управлению экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (Кустикова О.И.) обеспечить финансирование муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе» на 2014 - 2016 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014 г.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района О.И. Кустикову.

Глава Рыбинского  
муниципального района

А.Н.Китаев

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы, начальник  
Управления экономики  
и финансов администрации  
Рыбинского муниципального района

О.И. Кустикова

Начальник юридического отдела

О.В. Хватов

Исполнитель:  
Ведущий специалист бюджетно-  
ревизионного отдела УЭиФ АРМР

Е.Л.Кокурина

НАПРАВИТЬ:  
Управление экономики и финансов  
пресс-секретарь главы  
в дело

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в  
Рыбинском муниципальном районе»  
на 2014 – 2016 годы

ПАСПОРТ муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление экономики и финансов администрации Рыбинского МР, Евса Лидия Геннадьевна, тел. (4855) 21-50-41
Куратор муниципальной программы	Заместитель главы администрации - начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района Кустикова Ольга Игоревна, тел.(4855) 21-33-52
Сроки реализации муниципальной программы	2014-2016 годы
Цель(и) муниципальной программы	Обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами как базового элемента для достижения ключевых стратегических целей социально-экономического развития Рыбинского МР в условиях ограниченности финансовых ресурсов
Объем финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	всего по муниципальной программе: 78 459,0 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 36 058,2 тыс. рублей, 2015 год – 23 683,3 тыс. рублей, 2016 год – 18 717,5 тыс. рублей.
Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
ВЦП Управления экономики и финансов администрации Рыбинского МР	Управление экономики и финансов администрации Рыбинского МР, Евса Лидия Геннадьевна, тел. (4855) 21-50-41
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<a href="http://www.admrmr.ru/dynamic_page.aspx?id=9029">http://www.admrmr.ru/dynamic_page.aspx?id=9029</a>

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития любой территории, региона и муниципального образования.

На фоне бюджетной реформы в стране и постоянного совершенствования бюджетного законодательства в Рыбинском МР в 2010 – 2013 годах при поддержке Департамента финансов Ярославской области проводились изменения системы управления финансами.

Серьезные преобразования в бюджетной сфере Рыбинского МР осуществлялись системно и целенаправленно в рамках реализации муниципальной целевой программы «Реформирование муниципальных финансов Рыбинского МР на 2010-2011 годы», утвержденной Постановлением администрации Рыбинского МР от 06.11.2009 № 3006, и муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Рыбинского муниципального района» на 2011 – 2013 годы, утвержденной Постановлением администрации Рыбинского МР от 31.08.2011 № 1756

Итогами реализации указанных программ стали значительные преобразования в сфере муниципальных финансов, формирование основы для повышения эффективности бюджетных расходов, принятие новой нормативно-правовой базы, внедрение в практику новых механизмов и инструментов управления финансами. Наиболее значимые результаты работы:

- переход к среднесрочному бюджетному планированию на основе разделения действующих и принимаемых расходных обязательств;

- реформа сети бюджетных учреждений в соответствии с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- развитие программно-целевых методов управления с переходом на программный формат и программную классификацию бюджета в увязке со стратегией социально-экономического развития района и целевыми программами;

- автоматизация процесса планирования бюджета, в том числе в программном формате;

- улучшение кадрового обеспечения бюджетного процесса в результате мероприятий по обучению и повышению квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Объективную оценку результатов преобразований ежегодно проводит Департамент финансов Ярославской области. Оценка проводится по индикаторам, характеризующим:

- качество планирования бюджета;

- качество исполнения бюджета;
- качество управления долговыми обязательствами;
- качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг;
- степень прозрачности бюджетного процесса.

Но все-таки в настоящее время существует ряд проблемных факторов, которые препятствуют повышению оценки качества управления финансами в Рыбинском МР, решение которых во многом зависит от финансового органа и его координирующей и организующей роли в бюджетном процессе. Это в частности:

- незавершенность процессов перехода на «программный» бюджет, сложность механизмов увязки стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования;
- недостаточная проработанность механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и реализации муниципальных программ Рыбинского МР;
- необходимость организации обучения и повышения квалификации персонала, занятого в бюджетном процессе, в условиях часто меняющегося законодательства;
- необходимость постоянной модернизации и совершенствования автоматизированных систем и программного обеспечения бюджетного процесса в условиях совершенствования правовой и методологической основы бюджетного процесса;
- необходимость повышения эффективности системы муниципальных закупок и управления муниципальным имуществом.

На решение этих проблем и направлена настоящая Муниципальная программа.

## 2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

### 2.1. Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы.

2.1.1. Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы сформулированы в соответствующих государственных программах и документах федерального и регионального уровня:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах» и Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»;
- государственной программе Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»;

- государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;

- Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р.

2.1.2. В числе основных приоритетов политики в сфере управления финансами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;
- совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, межбюджетных отношений;
- развитие бюджетного законодательства, совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса;
- модернизация бюджетного процесса в увязке с программно-целевым и стратегическим управлением;
- повышение эффективности бюджетных расходов, эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение эффективности системы муниципальных закупок и реализация положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- повышение качества финансового менеджмента всех участников бюджетного процесса;
- повышение прозрачности и открытости общественных финансов для органов власти, общественности, экспертов и населения.

## 2.2. Специфика Муниципальной программы.

Специфика данной Муниципальной программы в том, что она направлена не на развитие конкретной отрасли социальной сферы или экономики, а ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов финансового и организационного обеспечения исполнения расходных обязательств, включая информационно-техническое и нормативно-методическое обеспечение деятельности участников бюджетного процесса.

Мероприятия Муниципальной программы направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Рыбинского МР на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами. В условиях острого дефицита финансовых ресурсов только реализация комплекса мер по повышению качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов создаст необходимую базу для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

2.3. Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы.

2.3.1. Базовым условием достижения цели Муниципальной программы является обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета за счет:

- соблюдения ограничений в части размера дефицита бюджета;
- сохранения обоснованного уровня долговой нагрузки на бюджет и минимизации расходов на обслуживание долга;
- обеспечения исполнения приоритетных расходных обязательств, в том числе по реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- реализации полномочий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений района.

2.3.2. Конечным результатом реализации Муниципальной программы станет обеспечение надлежащего качества управления финансами в Рыбинском МР, в том числе за счет реализации следующих задач:

- полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;
- создание действенных механизмов оценки эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ Рыбинского МР;
- создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, эффективности деятельности муниципальных учреждений;
- совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса;
- повышение квалификации персонала, занятого в бюджетном процессе;
- повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- автоматизация процесса осуществления государственных закупок в условиях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса для органов власти, общественности, экспертов и населения.



### 3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя						
		базовое 2013 год	2014 год		2015 год		2016 год	
			плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР»								
Обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами	да/нет	да	да		да		да	
Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации при формировании и исполнении бюджета (отсутствие нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации)	да/нет	да	да		да		да	
ВЦП Управления экономики и финансов администрации Рыбинского МР								
Обеспечение бесперебойной работы	да/нет	да	да		да		да	

автоматизированных систем в бюджетном процессе								
Полнота нормативно-правового и методического обеспечения бюджетного процесса	да	да	да		да		да	
Доходы бюджетов муниципальных образований в расчёте на душу населения до/ после решения задач по повышению финансовых возможностей	тыс.руб.	3	3/4		3/4		3/4	
Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	50	Не более 50		Не более 50		Не более 50	

#### 4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

В качестве мер правового регулирования в рамках Муниципальной программы предусматриваются меры по совершенствованию нормативных правовых актов по организации бюджетного процесса в Рыбинском МР с учетом требований и изменений бюджетного законодательства.

Механизмы финансового обеспечения мероприятий Муниципальной программы:

- предоставление межбюджетных трансфертов поселениям Рыбинского МР, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 7 октября 2008 г. № 40-з «О межбюджетных отношениях»;

- исполнение обязательств по выплате процентных платежей по муниципальному долгу Рыбинского МР;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (в том числе приобретение компьютерной техники и оборудования, услуг по техническому сопровождению программного обеспечения и т.д.) с соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Общее руководство ходом реализации Муниципальной программы осуществляет куратор Муниципальной программы - заместитель главы администрации - начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района Кустикова Ольга Игоревна. Ответственный исполнитель подпрограммы Муниципальной программы (управление экономики и финансов Рыбинского МР) несет ответственность за непосредственную реализацию и конечные результаты подпрограммы, за рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств.

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы приведено в приложении 1. Основные сведения о подпрограммах, входящих в состав Муниципальной программы, представлены в приложении 2.

#### Используемые сокращения

МР – муниципальный район

Муниципальная программа – муниципальная программа Рыбинского МР «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР»

Заместитель главы, начальник управления  
экономики и финансов администрации  
Рыбинского муниципального района

О.И. Кустикова

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**  
 муниципальной программы Рыбинского муниципального района «Создание  
 условий для эффективного управления муниципальными финансами в  
 Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2016 годы

Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (тыс. руб.) в том числе по годам реализации		
		2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5
ВЦП Управления экономики и финансов администрации Рыбинского МР	78 459,0	36 058,2	23 683,3	18 717,5
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	9 032,0	3 804,2	2 349,3	2 878,5
Областной бюджет	69 427,0	32 254,0	21 334,0	15 839,0
Итого по муниципальной программе	78 459,0	36 058,2	23 683,3	18 717,5
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	9 032,0	3 804,2	2 349,3	2 878,5
Областной бюджет	69 427,0	32 254,0	21 334,0	15 839,0

Используемые сокращения

МР – муниципальный район

ВЦП – ведомственная целевая программа

**ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ**  
о подпрограммах, входящих в состав  
муниципальной программы Рыбинского муниципального района  
«Создание условий для эффективного управления муниципальными  
финансами в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2016 годы

Наименование подпрограммы	ВЦП Управления экономики и финансов администрации Рыбинского МР
Срок реализации	2014-2016 годы
Ответственный исполнитель	Управление экономики и финансов Рыбинского МР
Цель(и)	Обеспечение условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР
Задача(и)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организационно-техническое обеспечение бюджетного процесса;</li> <li>- нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса;</li> <li>- обслуживание долговых обязательств;</li> <li>- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;</li> <li>- социально-экономическое развитие муниципальных образований</li> </ul>
Целевые показатели	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение бесперебойной работы автоматизированных систем в бюджетном процессе;</li> <li>- полнота нормативно-правового и методического обеспечения бюджетного процесса;</li> <li>- доходы бюджетов муниципальных образований в расчёте на душу населения до/ после решения задач по повышению финансовых возможностей;</li> <li>- отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений</li> </ul>
Нормативный правовой акт,	

утвердивший подпрограмму	
Электронный адрес размещения подпрограммы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<a href="http://www.admrmr.ru/dynamic_page.aspx?id=9029">http://www.admrmr.ru/dynamic_page.aspx?id=9029</a>

#### Используемые сокращения

МР – муниципальный район

ВЦП – ведомственная целевая программа