

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год.

Заключение по проекту бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год подготовлено на основании Соглашения от 28 ноября 2013 года, заключенного на основании решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28 ноября 2013 года № 530, дополнительного соглашения, заключенного на основании решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 23.10.2014 № 63 о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Тихменевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Для подготовки заключения, Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

1. Анализ текстовых статей проекта решения.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ, при этом:

1.1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в представленном проекте решения о бюджете Тихменевского сельского поселения на 2017 год не утверждается ведомственная структура расходов.

1.2. В ст.6 представленного проекта решения о бюджете поселения на 2017 год название основных характеристик бюджета - «прогнозируемые доходы бюджета» не соответствует названию основных характеристик бюджета «общий объем доходов бюджета», указанной в п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ. Следует название основных характеристик в проекте решения о бюджете поселения на 2017 год привести в соответствие с п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

1.3. В приложении № 4 «Расходы бюджета Тихменевского сельского поселения на 2017 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации» к проекту решения о бюджете Тихменевского сельского поселения на 2017 год неверно указано наименование раздела 08 функциональной классификации расходов бюджета – «Культура и кинематография». Наименование вышеуказанного раздела необходимо привести в соответствие с п. 3 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, а именно - заменить на «Культура, кинематография».

1.4. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2017 год не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития территории за текущий финансовый год;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- информация о верхнем пределе муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения, приложения к проекту решения.

2. Доходы бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения доходы бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год прогнозируются в сумме 7 340,6 тыс. рублей, что на 14484,6 тыс. рублей меньше суммы доходов по сравнению с утверждённым бюджетом на 2016 год (в редакции решения Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения от 14.11.2016 г. № 48).

Сравнительная таблица анализа доходов бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год.

Таблица №1

тыс. руб.					
№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	2016 год (в ред. решения от 14.11.2016 № 48)	2017 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	3 058,1	3 078,0	19,9	100,7
1.1	Налоговые доходы всего:	2 527,1	2 550,0	22,9	100,9
	Налог на доходы физических лиц	169,00	171,0	2,0	101,2
	Налог на имущество физических лиц	221,0	244,0	23,0	110,4
	Земельный налог	1299,0	1391,0	92,0	107,1
	Государственная пошлина, сборы	15,00	15,0	0,00	100,0
	Акцизы	823,1	729,0	-94,1	88,6
1.2	Неналоговых доходов всего:	531,0	528,0	-3,0	99,4
	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	377,0	377,0	0,0	100,0
	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3,0	0,0	-3,0	0,0
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	150,0	150,0	0,0	100,0
	Прочие неналоговые доходы	1,0	1,0	0,0	100,0
2	Безвозмездные поступления всего:	18 767,1	4 262,6	-14 504,5	22,7
2.1	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	6134,0	4 082,0	-2052,0	66,6
2.2	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	179,7	180,6	0,9	100,5
2.3	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	11 999,4	0,00	-11 999,4	0,0
2.4	Прочие субсидии бюджетам поселений	454,0	0,00	-454,0	0,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	21 825,2	7 340,6	-14 484,6	33,6

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2017 году составят 3 078,0 тыс. рублей, что на 19,9 тыс. рублей больше бюджетных назначений 2016 года.

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с показателями 2016 года прогнозируется уменьшение поступлений доходов от уплаты акцизов на 94,1 тыс. рублей или на 11,4 процента.

В то же время ожидается увеличение поступлений на 92,0 тыс. рублей или 7,0 процентов поступлений от сбора земельного налога. Земельный налог прогнозируется исходя из кадастровой стоимости земельных участков по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Незначительно увеличатся налог на доходы физических лиц на 2,0 тыс. рублей или 1,2 процента, налог на имущество физических лиц на 23,0 тыс. рублей или 10,4 процента.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов с учетом роста средней заработной платы в размере 106,2 процента по сравнению с показателями 2016 года (по данным прогноза социально-экономического развития Ярославской области на 2017-2019 годы).

Налог на имущество физических лиц прогнозируется с учетом начисленных сумм налога за 2016 год по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

В 2017 году планируется получить неналоговых доходов в сумме 528,0 тыс. рублей, что на 3,0 тыс. рублей или 0,6 процента меньше, чем в 2016 году. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от продажи материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы запланированы в том же объеме. В представленном проекте бюджета поселения поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства не прогнозируется.

Безвозмездные поступления на 2017 год запланированы в сумме 4 262,6 тыс. рублей, что на 14504,5 тыс. рублей или на 77,3 процента меньше показателей бюджета 2016 года. В бюджете поселения на 2017 год не планируется поступление субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности уменьшится на 2052,0 тыс. рублей или 50,3 процента. Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, увеличится на 0,9 тыс. рублей или 0,5 процента.

3. Расходы бюджета Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2017 год запланированы в сумме 7 340,6 тыс. рублей, что составило 31,6 процента к утвержденному бюджету 2016 года (в ред. решения от 14.11.2016 г. № 48).

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены ниже в Таблице № 2:

Таблица № 2

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	утвержденный бюджет 2016 год		проект бюджета 2017 год		изменения	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	увелич(+) уменьш.(-)	
					тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	4333,8	18,6	4 254,4	58,0	-79,4	98,2
Национальная оборона (02)	179,7	0,8	180,6	2,5	0,9	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	145,0	0,6	99,0	1,3	-46,0	68,3
Национальная экономика(04)	3059,7	13,2	729,0	9,9	-2330,7	23,8
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	14 498,6	62,3	1 529,6	20,8	-12 969,0	10,5
Образование (07)	178,8	0,8	100,0	1,4	-78,8	55,9
Культура, кинематография (08)	135,0	0,6	115,0	1,6	-20,0	85,2
Социальная политика (10)	622,4	2,7	250,0	3,4	- 372,4	40,2
Физическая культура и спорт(11)	100,0	0,4	83,0	1,1	-17,0	83,0
ВСЕГО	23 253,0	100,0	7 340,6	100,0	-15 912,4	31,6

Расходы бюджета в 2017 году планируется уменьшить на 15912,4тыс. рублей по сравнению с уровнем 2016 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2016 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 58,0 процентов (+39,4%);
- национальная оборона 2,5 процента (+1,7%);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 1,3 процента (+0,7%);
- национальная экономика 9,9 процента (-3,3 %);
- жилищно-коммунальное хозяйство 20,8 процентов (-41,5);
- образование 1,4 процента (+0,6%);
- культура, кинематография 1,6 процента (+1,0%).
- социальная политика 3,4 процента (+0,7%);
- физическая культура и спорт 1,1 процента (+0,7%).

В 2017 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства, национальной экономики – 78,8 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2017 году запланировано значительное сокращение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 12969,0 тыс. рублей или 89,5 процента, по разделу «Национальная экономика» на 2330,7 тыс. рублей или 76,2 процента, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 46,0 тыс. рублей или 31,7 процента, по разделу «Образование» на 78,8 тыс. рублей или 44,3 %, по разделу «Культура, кинематография» на 20,0 тыс. рублей или 14,8 %, по разделу «Социальная политика» на 372,4 тыс. рублей или 59,8 %, по разделу «Физическая культура и спорт» на 17,0 тыс. или 17,0 %.

Кроме того, уменьшение расходов по разделу «Общегосударственные расходы» составит 79,4 тыс. рублей или 1,9 процента.

Незначительное увеличение расходов в 2017 году планируется по разделу «Национальная оборона» на 0,9 тыс. рублей или 0,5 процента.

Анализ структуры бюджета поселения показывает, что в 2017 году существенные резервы сокращения расходов отсутствуют.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета на 2017 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

В составе документов к проекту бюджета поселения на 2017 год представлены паспорта 11 муниципальных программ на общую сумму финансирования 3677,03 тыс. рублей.

В представленном проекте бюджета Тихменевского сельского поселения на 2017 год расходы в рамках муниципальных программ составляют 2147,4 тыс. рублей. Расхождения возникли на 1529,6 тыс. тыс. рублей, в связи с тем, что расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства отражены как непрограммные. Данный показатель отражен в паспорте программы «Благоустройство территории Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района». В проект бюджета следует внести соответствующие корректировки, данный показатель отразить в рамках муниципальной программы.

Так же выявлены несоответствия наименований муниципальных программ в проекте бюджета и представленных паспортах (таблица 3).

Таблица 3.

Наименования в соответствии с паспортом муниципальных программ	Наименования муниципальных программ в проекте бюджета Тихменевского сельского поселения на 2017 год
МП «Защита населения и территории Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах»	МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2015-2017 годы»
МП «Развитие культуры и туризма в Тихменевском сельском поселении Рыбинского муниципального района»	МП «Развитие культуры Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017-2019 годы»
МП «Молодежная политика в Тихменевском сельском поселении Рыбинского муниципального района»	МЦП «Молодежь» на территории Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района
МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района»	МП ««Развитие физической культуры и спорта в Тихменевском сельском поселении Рыбинского муниципального района»

Следует привести наименования вышеперечисленных муниципальных программ в проекте бюджета Тихменевского сельского поселения на 2017 год в соответствии с наименованиями, указанными в паспортах соответствующих муниципальных программ.

Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Тихменевского сельского поселения «О бюджете Тихменевского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1 и 5 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района**

А.В. Рыбаков