

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2017 год.

Заключение по проекту бюджета сельского поселения Песочное муниципального района на 2017 год подготовлено на основании Соглашения от 28 ноября 2013 года № 529 о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Песочное по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете на 2017 год не представлены предварительные методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов.

В приложении 2 и 5 к проекту решения о бюджете сельского поселения Песочное на 2017 год неверно указано наименование раздела 08 функциональной классификации расходов бюджета, необходимо привести в соответствие с пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ - заменить на «Культура, кинематография».

2. Доходы бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района.

Проектом решения о бюджете доходы поселения на 2017 год прогнозируются в сумме 8628,6 тыс. рублей. Прогнозируемые доходы на 2017 год меньше утвержденных доходов на 2016 год на 57876,3 тыс. рублей или 87 процентов.

Доходы бюджета сельского поселения Песочное на 2017 год представлены в таблице:

Таблица №1

**Сравнительная таблица доходов бюджета сельского поселения Песочное
Рыбинского муниципального района.**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	2016 год (в ред. реш. от 09.11.2016 №29)	2017 год проект решения	отклон. гр.4-гр.3 тыс. руб.	отношен. гр.4/гр.3 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	2721,0	2599,0	-122,0	95,5
	Налоговые доходы всего:	2387,0	2235,0	-152,0	93,6
	Налог на доходы физических лиц	280,0	319,0	39,0	113,9
	Налог на имущество физических лиц	500,0	284,0	-216,0	56,8
	Земельный налог	900,0	1036,0	136,0	115,1
	Государственная пошлина, сборы	18,0	30,0	12,0	166,7
	Доходы от уплаты акцизов	689,0	566,0	-123,0	82,1
	Неналоговые доходов всего:	334,0	364,0	30,0	109,0
	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)	10,0	10,0	-	-
	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	300,0	330,0	30,0	110,0
	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	24,0	24,0	-	-
2	Безвозмездные поступления всего:	63784,0	6029,6	-57754,4	9,5
	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7411,0	5849,0	-1562,0	78,9
	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	179,7	180,6	0,9	100,5
	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	54477,9	-	-54477,9	-
	Иные межбюджетные трансферты	1715,4	-	-1715,4	-
	ВСЕГО ДОХОДОВ	66504,9	8628,6	-57876,3	13,0

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2017 году составят 2599,0 тыс. рублей, что на 122,0 тыс. рублей или 4,5 процента меньше утвержденных бюджетных назначений 2016 года. Уменьшение поступлений в основном прогнозируется за счет снижения поступлений налоговых доходов на 152,0 тыс. рублей или 6,4 процента.

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с показателями 2016 года запланировано уменьшение на 216,0 тыс. рублей или 43,2 процента поступлений налогу на имущество физических лиц. Кроме того, прогнозируется уменьшение поступлений по доходам от уплаты акцизов в сумме 123,0 тыс. рублей или на 17,9 процента.

Увеличение поступлений ожидается по земельному налогу по и акцизам на 136,0 тыс. рублей (15,1%) и по налогу на доходы физических лиц на 39,0 тыс. рублей (13,9), а также по государственной пошлине и сборам на 12 тыс. рублей (66,7%).

По неналоговым доходам в проекте бюджета на 2017 год планируется увеличение поступлений на 30,0 тыс. рублей или 9 процентов за счет прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений и прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений прогнозируется на уровне показателей 2016 года и составят соответственно 10,0 тыс. рублей и 24,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2017 году прогнозируются в сумме 6029,6 тыс. рублей, что на 57754,4 тыс. рублей или на 90,5 процента меньше показателей бюджета 2016 года.

В 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года ожидается значительное сокращение поступлений по субсидии бюджетам поселений на 54477,9, в полном объеме поступлений 2016 года; по дотациям бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 1562,0 тыс. рублей или 21,1%; по иным межбюджетным трансфертам на 1715,4 тыс. рублей, в полном объеме поступлений 2016 года.

Увеличение планируется по субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 0,9 тыс. рублей (0,5%).

3. Расходы бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2017 год запланированы в сумме 8728,6 тыс. рублей, что составило 13,1 процента к утвержденному бюджету 2016 года. Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет 2016 год (в ред. реш. от 09.11.2016 №29)		Проект бюджета 2017 год		Изменения увелич.(+), уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	4252,3	6,4	4230,7	48,5	-21,6	99,5
Национальная оборона (02)	179,7	0,3	180,6	2,1	0,9	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	113,3	0,2	125,0	1,4	11,7	110,3

Национальная экономика (04)	2378,4	3,6	646,0	7,4	-1732,4	27,2
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	56701,8	85,1	2921,3	33,5	-53780,5	5,2
Образование (07)	107,0	0,2	80,0	0,9	-27,0	74,8
Культура, кинематография (08)	707,7	1,0	300,0	3,4	-407,7	42,4
Социальная политика (10)	546,5	0,8	145,0	1,7	-401,5	26,5
Физическая культура и спорт(11)	1604,5	2,4	100,0	1,1	-1504,5	6,2
ВСЕГО	66591,1	100,0	8728,6	100,0	-57862,5	13,1

Расходы бюджета в 2017 году планируется уменьшить на 57862,5 тыс. рублей или 86,9 процентов по сравнению с уровнем 2016 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2017 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 48,5% (+42,1%);
- национальная оборона 2,1% (+1,8%);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 1,4% (+1,2%);
- национальная экономика 7,4% (+3,8%);
- жилищно-коммунальное хозяйство 33,5% (-51,6%);
- образование 0,9% (+0,7%);
- культура, кинематография 3,4% (+2,4%);
- социальная политика 1,7% (+0,9%);
- физическая культура и спорт 1,1% (-1,3%).

В 2017 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства – 82% всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2017 году запланировано значительное сокращение расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 53780,5 тыс. рублей или 94,8%; по разделу «Физическая культура и спорт» на 1504,5 тыс. рублей или 93,8%; по разделу «Национальная экономика» на 1732,4 тыс. рублей (72,8%); по разделу «Социальная политика» на 401,58 тыс. рублей (73,5%); по разделу «Культура, кинематография» на 407,7 тыс. рублей (57,6%); по разделу «Общегосударственные вопросы» на 21,6 тыс. рублей (0,5%); по разделу «Образование» на 27,0 тыс. рублей (25,2%).

Уменьшение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» прогнозируется в основном по причине уменьшения расходов на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 41681,0 тыс. рублей.

В 2017 году по сравнению с утвержденными показателями 2016 года планируется незначительное увеличение расходов по разделу «Национальная оборона» на 0,9 тыс. рублей (0,5%) и разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 11,7 тыс. рублей (10,3%).

Анализ структуры бюджета поселения показывает, что в 2017 году существенные резервы сокращения расходов отсутствуют.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета сельского поселения Песочное на 2017 год планируется в размере 100,0 тыс. рублей. Согласно представленному проекту бюджета источником финансирования дефицита является изменение остатков на счетах по учету средств бюджета поселения. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

В соответствии с представленными паспортами муниципальных программ в 2017 году планируется реализация 9 муниципальных программ на общую сумму финансирования 3476,0 тыс. рублей. В проекте бюджета сельского поселения на 2017 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляет 4332,3 тыс. рублей.

Расхождения возникли на 856,3 тыс. рублей:

- по муниципальной программе «Защита населения и территории сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» сумма финансирования мероприятий в 2017 году в паспорте программы отражена в размере 125 тыс. рублей, в проекте бюджета – 100,0 тыс. рублей;

- по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом поселения Песочное Рыбинского муниципального район» сумма финансирования мероприятий в 2017 году в паспорте программы отражена в размере 430,0 тыс. рублей, в проекте бюджета – 390,0 тыс. рублей;

- по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в поселении Песочное Рыбинского муниципального района» в паспорте программы финансирования на 2017 год не предусмотрено, в проекте бюджета планируется реализация мероприятий на 100,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ не представлен паспорт муниципальной программы «Обеспечение качественными бытовыми услугами населения в поселении Песочное Рыбинского муниципального района», финансирование по которой предусмотрено в проекте бюджета поселения в размере 821,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ следует привести показатели по финансированию мероприятий в рамках муниципальных программ, в соответствии с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

6. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2017 год» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1 и 5 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков