



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района

от 16.04.2014

№ 643

Об утверждении долгосрочной
муниципальной целевой программы

В соответствии с распоряжением администрации Рыбинского муниципального района от 18.05.2010 № 93 «Об утверждении порядка разработки, реализации, мониторинга долгосрочных целевых программ и изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации в Рыбинском муниципальном районе», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную муниципальную целевую программу «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы», согласно приложению.
2. Управлению экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (Кустикова О.И.) обеспечить финансирование долгосрочной муниципальной целевой программы «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы» за счет средств бюджета Рыбинского муниципального района, предусмотренных на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 гг.
3. Постановление вступает в силу с момента опубликования.
4. Помощнику главы администрации Рыбинского муниципального района (Серая Е.Э.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации Рыбинского
муниципального района

Т.А. Смирнова

Долгосрочная муниципальная целевая программа

«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»

Паспорт программы

Наименование Программы	«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы».
Основания для разработки	1.Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», 2.Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». 3.Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 4.Федеральный закон от 2 июля 2013 № 158-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения", 5.Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».
Заказчик Программы	Администрация Рыбинского муниципального района.
Разработчик Программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Исполнители Программы	- администрация Рыбинского муниципального района; - администрации сельских поселений района;
Цель Программы	Обеспечить оповещение и информирование населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района
Перечень разделов Программы	1. Анализ и оценка проблемы. 2. Цели и задачи Программы. 3. Перечень и описание программных мероприятий по решению задач Программы. 4. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам. 5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах. 6. Управление Программой и контроль за ходом её реализации. 7. Система индикаторов эффективности реализации программы. 8. Ожидаемые результаты реализации Программы.
Сроки реализации Программы	2014 – 2016 годы
Объемы и источники финансирования	Всего по программе 1781,9 тыс. руб., в том числе Областной бюджет 0 тыс. рублей всего, в том числе 2014 год – 0 тыс. руб. 2015 год- 0 тыс. руб. 2016 год- 0 тыс. руб. Местный бюджет 100,0 тыс. рублей всего, В том числе 2014 год – 100,0 тыс. рублей; 2015 год – 0 тыс. рублей;

	2016 год – 0 тыс. рублей. Бюджет поселений-1681,9 тыс. руб. 2014 год – 1681,9 тыс. рублей; 2015 год – 0 тыс. рублей; 2016 год – 0 тыс. рублей.
Контроль за исполнением Программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.
Основные ожидаемые результаты реализации Программы	- снижение количества пострадавших, в том числе погибших, людей при возникновении чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории района на 20%; - оповещение и информирование не менее 88% населения района при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории района.

1. Анализ и оценка проблемы

1.1 Оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

К органам повседневного управления ТП РСЧС Ярославской области относятся:

- ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ярославской области» (далее – ЦУКС);

К органам повседневного управления Рыбинского муниципального района относятся:

- единая дежурно - диспетчерская служба города (далее - ЕДДС);

- дежурная служба потенциально опасного объекта – ВКХ п.Песочное МУП РМР ЯО «Коммунальные системы».

1.2. В соответствии с положениями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены режимы функционирования органов управления и сил РСЧС (повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС), порядок организации деятельности которых и уровень реагирования (объектовый, местный, региональный, федеральный и особый) определяются в зависимости от классификации ЧС, характера ее развития, привлекаемых сил и средств, а также других факторов. Уровень реагирования определяется решением соответствующего руководителя, в ведении которого находится территория, подвергшаяся угрозе или воздействию ЧС.

1.3.В условиях быстро меняющихся рисков ЧС (рост масштабов, синергетическое развитие природно-техногенных процессов, появление принципиально новых угроз), современного развития телекоммуникационных технологий, интенсивного развития транспортной инфраструктуры и реализации крупных инфраструктурных проектов, урбанизации населения и, соответственно, появления значительного количества новых мест массового пребывания людей – требуется пересмотр подходов к дальнейшему развитию систем информирования и оповещения по всем направлениям.

Так, рост масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС, требуют значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

1.4.На современном этапе развития систем оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС, повышение их оперативности, может быть достигнуто лишь путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного

сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС.

Требования Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-р по реконструкции Региональной системы оповещения не выполнены. В настоящее время в Ярославской области действует Региональная автоматизированная система централизованного оповещения ГО, созданная в 1975 году и реконструированная в 1990 году.

Основу существующей Региональной системы оповещения Ярославской области, в том числе и на территории района, составляют комплексы технических средств оповещения П-160, П-164, и сохранившиеся элементы старой системы оповещения 1975 года ПС-60, АБ-60 и СЦВ-30, а также аналоговые каналы сети связи общего пользования и сети эфирного телевизионного и эфирного и проводного радиовещания, по которым осуществляется перехват звукового сопровождения каналов телевидения (1-канал и Россия-1), радиовещания «Радио России», и «Маяк».

Основными недостатками действующей РАСЦО ЯО являются:

- передача команд, речевой информации оповещения и подтверждений обеспечиваются в системе по занятым и выделенным 2-х и 4-х проводным каналам ТЧ, абонентским и физическим (медным) линиям связи;
- жесткая конфигурация системы и отсутствие возможности изменения маршрутизации передаваемых команд и сообщений. Работа аппаратуры осуществляется только по жесткозакрепленным на кроссах физическим линиям и каналам ТЧ, что не позволяет без затрат и быстро перестраивать структурно базы оповещаемых объектов и абонентов, алгоритмы оповещения;
- отсутствие возможности работы на современных цифровых каналах мультисервисных сетей связи и передачи данных без использования дополнительного мультиплексного оборудования;
- отсутствие возможности управления техническими средствами оповещения с центров оповещения ЕДДС городов и сельских районов за исключением городов Ярославль и Рыбинск;

отсутствие возможности резервирования каналов фиксированной связи для передачи команд управления и речевых сообщений по радиоканалам;

- отсутствие возможности речевого и SMS оповещения в телефонных сетях общего пользования и мобильных сетях связи;
- невозможность одновременного включения подсистем оповещения руководящего состава по телефонам и информирования населения, ввиду конструктивных особенностей комплексов технических средств оповещения старого парка;
- отсутствие удаленной системы диагностики и тестирования каналов связи и технических средств оповещения;
- размещение большого количества аппаратуры на производственных площадях предприятий электросвязи;
- очень высокая стоимость эксплуатационно-технического обслуживания, которая приводит к общей высокой стоимости владения РАСЦО.

В целом существующая система оповещения в городах Ярославской области обеспечивает охват электросиренным озвучиванием 40-45%, доведением экстренной речевой информацией в сетях проводного вещания 7% и государственного радиовещания 3-5% населения, доведением экстренной речевой информацией в сетях радиовещания до 5% населения в городах Ярославской области.

Однако из-за недостаточного финансирования работ по реконструкции региональной системы оповещения сохраняется тенденция снижения ее готовности, а через 2-3 года и ее полное естественное разрушение из-за вывода из эксплуатации систем с частотным мультиплексированием, медного кабеля и сетей аналогового радио и телевизионного вещания из эксплуатации.

1.5. Местная система оповещения населения Рыбинского муниципального района.

Основной задачей местной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и территориального звена Рыбинского муниципального района Ярославской областной территориальной подсистемы РСЧС;
- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории Рыбинского муниципального района, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- дежурно-диспетчерских служб организаций;
- населения, проживающего на территории Рыбинского муниципального района.

В настоящее время оповещение осуществляется с использованием существующего сегмента РАСЦО области, созданной на базе аппаратуры П-164, сети проводного УКВ-4М вещания и звукового сопровождения телевидения с заставкой.

Для доведения сигналов ГО до населения района используются все имеющиеся средства связи и оповещения, независимо от их ведомственной принадлежности: радио и радиорелейные средства связи, телевидение, радиовещание, телефонно-телеграфная сеть, а также специальные средства связи и оповещения.

Автоматизированная система централизованного оповещения изготовлена на элементной базе П-164, находящейся в эксплуатации с 1990 г. На стойку циркулярного вызова для оповещения руководящего состава выведено два телефонных номера администрации РМР. Для оповещения населения на территориях поселений имеются 4 передатчика звукового сопровождения телевидения, 6 сирен оповещения типа С-40, 5 уличных громкоговорителя типа ГРД-10, 45 передающих устройств с записью работы сирены (сирена

электродинамическая типа HS-50 и US-85). Право на использование радиотрансляционных сетей с перерывом вещательной программы для передачи информации сельским радиоузлам по согласованию с Рыбинским межрайонным узлом связи предоставляется начальнику отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС РМР по поручению Главы Рыбинского муниципального района или председателя КЧС и ОПБ РМР – первым заместителем Главы администрации района.

Для оповещения также используется канал ТВ «Россия-1», при задействовании РАСЦО области.

Самостоятельно запустить МСО (сегмент РАСЦО области) дежурный ЕДДС района не может. Имеющиеся сирены на территории района не подключены к централизованной стойке запуска сирен сегмента РАСЦО области.

1.6. Основные направления совершенствования МСО района:

- создание МСО района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88% населения района;
- установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 6 электросирен типа С-40 районного сегмента РАСЦО, трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

1.7. Основные проблемы и недостатки, влияющие на готовность действующих систем оповещения населения

Анализ состояния действующих систем оповещения населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования:

- изношенность технических средств оповещения районного сегмента РАСЦО Ярославской области;
- недостаточная подготовка оперативного дежурного состава к действиям по оповещению населения в установленные сроки;
- неэффективное использование региональных сетей теле- и радиовещания, сетей кабельного телевидения, отсутствие возможности аппаратно-программного сопряжения действующих систем оповещения с системами цифрового телерадиовещания, сетями мобильной связи и других;
- низкий охват населения (20%) сетью электросирен и мощных акустических устройств, не позволяющий своевременно привлечь внимание населения города к электронным средствам массовой информации для передачи экстренных сообщений;
- снижение надежности региональной системы оповещения из-за использования в ее составе комплексов технических средств, выработавших три и более установленных эксплуатационных ресурса, не предназначенных для работы на современных цифровых сетях связи и не отвечающих современным оперативным и техническим требованиям;
- отсутствие резерва мобильных средств оповещения в районе;
- отсутствие возможности аппаратно-программного сопряжения действующих систем оповещения с системами мониторинга природных и техногенных ЧС, системами поддержки принятия решений;
- невозможность интеграции аппаратуры оповещения старого парка (П-160, П-164, П-166) РСО с другими современными системами доведения информации до населения (ОКСИОН, СЗИОНТ, службой коротких сообщений сетей операторов радиоподвижной связи и другими).

Возможности современных цифровых информационно-коммуникационных технологий, развитие мультисервисных сетей связи, создание цифровых сетей радиовещания требуют пересмотра организационно-технических решений, ранее принятых при создании и модернизации существующих систем оповещения на всех уровнях управления.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что для решения указанных проблем необходим комплексный подход к выполнению задачи оповещения и информирования населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС с применением всех имеющихся технических средств, которые должны дополнять друг друга, а также обеспечением необходимым финансированием данных мероприятий из бюджетов всех уровней.

Муниципальная целевая программа «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы» будет способствовать решению указанных проблем на территории Рыбинского муниципального района.

Программа будет направлена на обеспечение безопасности граждан, сохранение их жизни и здоровья.

2. Цели и задачи программы

Целью Программы является обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Разработка технической документации местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы».

2. Закупка технических средств для оснащения системами звукофикации населённых пунктов. При выполнении данной задачи планируется:

- закупить необходимое количество технических средств оповещения и провести их монтаж на территориях населённых пунктов сельских поселений (с количеством проживающих от 50 чел. до 500 чел. и более) с учетом пуска-наладки данных технических средств;
- дооборудовать автоматизированные рабочие места дежурных диспетчеров ЕДДС необходимым оборудованием;

- провести работы по сопряжению имеющихся систем оповещения в сельских поселениях района с аппаратурой на автоматизированном рабочем месте дежурного диспетчера ЕДДС района;
 - провести работы по сопряжению локальной системы оповещения потенциально-опасного объекта (ВКХ МУП РМР ЯО «Коммунальные системы») с аппаратурой на автоматизированном рабочем месте дежурного диспетчера ЕДДС района;
3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии. При выполнении данной задачи планируется:
- путем проведения технических и организационных мероприятий обеспечить своевременное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны территориального звена Рыбинского муниципального района ТП РСЧС Ярославской области и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - обеспечить ежегодное техническое обслуживание и ремонт МСО.

3. Перечень и описание программных мероприятий по решению задач Программы

Таблица №1

№ пп	Мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи	Сроки исполнения	Отв.исполнитель	Источник финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)			
					всего	по годам		
						2014	2015	2016
Цель: обеспечить оповещение и информирование населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района								
Задача 1. Разработка технической документации местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы».								
1	Разработка проекта строительства местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы».	2014	Администрация РМР	Бюджет Рыбинского МР	100	100	-	-
Итого по разделу					100	100	-	-
Задача 2. Закупка технических средств для оснащения системами звукофикации населённых пунктов								
1	Закупка технических средств с учетом монтажа и пуско-наладки для оснащения системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих 500 и более человек.	2014	Администрация РМР	Областной бюджет, бюджеты сельских поселений	-* 1681,9*	-* 1681,9*	-	-
2	Закупка технических средств с учетом монтажа и пуско-наладки для оснащения системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 100, но менее 500 человек.	2015	Администрация РМР	Областной бюджет, бюджеты сельских поселений	-* -*	-	-* -*	-
3	Закупка технических средств с учетом монтажа и пуско-наладки для оснащения системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 50, но менее 100 человек.	2016	Администрация РМР	Областной бюджет, бюджеты сельских поселений	-* -*	-	-	-* -*
Итого по разделу					1681,9*	1681,9*	-*	-*
Задача 3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии								

1	Проведение технического обслуживания и ремонта оборудования местной системы оповещения района (гарантийное обслуживание).	2016	Администрация РМР	Областной бюджет	-	-	-	-
Итого по разделу					-	-	-	-
Всего					1781,9*	1781,9*	-*	-*

* Сумма финансирования уточняется при утверждении бюджетов Ярославской области, Рыбинского МР и сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

4. Сведения о распределении объёмов и источников финансирования по годам

Ресурсное обеспечение Программы составляют средства из бюджетов Ярославской области, района и сельских поселений.

Объёмы финансирования Программы.

Таблица №2

Наименование ресурсов	Единица измерения	Потребность		
		2014	2015	2016
Финансовые ресурсы: всего	тыс. руб.	1781,9*	-*	-*
В том числе				
- областной бюджет		-*	-*	-*
- бюджет района		100,0	-	-
- бюджеты сельских поселений,		1681,9	-*	-*
в т.ч.				
- с/п Песочное		176,0	-	-
- Арефинское с/п		176,65	-	-
- Волжское с/п		76,65	-	-
- Глебовское с/п		-	-	-
- Каменниковское с/п		176,65	-	-
- Судоверфское с/п		176,65	-	-
- Назаровское с/п		176,65	-	-
- Огарковское с/п		-	-	-
- Октябрьское с/п		353,3	-	-
- Покровское с/п		192,7	-	-
- Тихменевское с/п		176,65	-	-

--	--	--	--	--

* Сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Ярославской области.

Программа финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию в бюджетах Ярославской области, района и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период.

5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах

Данная проблема обусловлена современным состоянием дел в области ГОЧС Рыбинского муниципального района. Автоматизированная система централизованного оповещения изготовлена на старой элементной базе П-164, находящейся в эксплуатации с 1990 г. с возможностью запуска оперативным дежурным ГУ МЧС России по Ярославской области и дежурным составом ЕДДС городского округа г.Рыбинск. При запуске системы дежурным ЕДДС городского округа г.Рыбинск оповещение происходит только в пределах городской черты.

Для оповещения населения на территориях поселений имеются 4 передатчика звукового сопровождения телевидения, 6 сирен оповещения типа С-40, 5 уличных громкоговорителя типа ГРД-10, 45 передающих устройств с записью работы сирены (сирена электродинамическая типа HS-50 и US-85), что не позволяет оповещать население района в необходимом объеме. Для оповещения также используется канал ТВ «Россия-1», радиоканалы «Радио России», «Маяк» при задействовании РАСЦО области. Самостоятельно запустить МСО (сегмент РАСЦО области) дежурный ЕДДС района не может. Имеющиеся сирены и громкоговорители на территории района не подключены к централизованной стойке запуска сирен сегмента РАСЦО области, проводное радиовещание отсутствует.

Основные направления совершенствования МСО района:

- создание МСО района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88% населения района;
- установка современной аппаратуры, позволяющей запускать с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района имеющиеся электросирены типа С-40 районного сегмента РАСЦО, трансляционные усилители и электродинамические сирены, а также новые монтируемые средства оповещения в сельских поселениях района.

Объемы финансирования на срок реализации Программы определены исходя из предполагаемых минимальных затрат, в период 2014-2016 г.г. с учетом предполагаемого уровня инфляции. Объем финансирования указанных мероприятий за счет средств бюджетов области, района и сельских поселений носит прогнозный характер и подлежит уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

6. Управление Программой и контроль за ходом её реализации

Администрация Рыбинского муниципального района является заказчиком Программы и обеспечивает выполнение Программы. Контроль над выполнением программных мероприятий осуществляется ответственным исполнителем Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района.

Досрочное прекращение реализации Программы, либо ее части, осуществляется в случае осуществления другой Программы, решающей цели и задачи данной Программы.

В этом случае ответственный исполнитель Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района вносит предложения о целесообразности досрочного прекращения реализации Программы, либо ее части, которые рассматриваются администрацией района и принимается решение.

Заказчик Программы в лице начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района представляет отчет о реализации Программы Управлению финансов Администрации города ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Отчет должен содержать:

- аналитическую записку о ходе и результатах реализации Программы;
- перечень реализованных мероприятий и информацию о ходе и полноте выполненных программных мероприятий;
- данные о фактических объемах средств, направленных на реализацию Программы, с указанием источников финансирования и их соответствие запланированным объемам финансирования;
- сведения о результатах, полученных от реализации мероприятий Программы за отчетный период;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным при утверждении Программы администрацией Рыбинского муниципального района;
- оценку результативности реализации Программы, достижения поставленной цели.

Ответственность за реализацию Программы возлагается на руководителей учреждений и организаций – участников Программы и на начальника отдела по МР, ГО и ЧС администрации района.

Контроль целевого использования выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 БК РФ.

Ответственный исполнитель Программы:

- несет ответственность за своевременную реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;
- разрабатывает проекты нормативных правовых актов и методические рекомендации по реализации Программы в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;
- участвует в организации финансирования мероприятий Программы, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;
- в соответствии с установленным порядком разрабатывает предложения по внесению изменений в Программу, в том числе в части содержания мероприятий, назначения исполнителей, объемов и источников финансирования Программы;
- осуществляет организацию информационной и разъяснительно работы, направленной на освещение целей и задач Программы;
- обобщает и анализирует ход реализации мероприятий Программы, использование бюджетных средств на основе данных годовых и квартальных отчетов учреждений и организаций, и соответствующих сводных отчетов исполнителей Программы;
- представляет отчеты о реализации Программы.

Исполнители Программы:

- представляют предложения по внесению изменений в Программу;
- осуществляют координацию деятельности участников Программы по контролируемым ими направлениям;
- в соответствии с компетенцией главного распорядителя бюджетных средств участвуют в организации финансирования мероприятий Программы;
- несут ответственность за эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;
- осуществляют организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач разработанной Программы;
- обобщают и анализируют ход реализации мероприятий Программы, использование бюджетных средств на основе показателей отчетности, годовых и квартальных отчетов учреждений и организаций;
- предоставляют отчеты о реализации Программы.

Участники Программы несут ответственность за своевременную и качественную реализацию порученных им мероприятий Программы.

7. Система индикаторов эффективности реализации программы

В основе оценки эффективности реализации Программы лежит система, включающая три группы показателей, характеризующих эффективность Программы.

1-я группа показателей – целевые индикаторы (таблица № 3) характеризующие:

- создание 28 зон электросиренного оповещения и 45 зон речевого оповещения;

- возможность одновременного оповещения не менее 88% населения района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района, и, как следствие, уменьшение возможного количества пострадавших среди населения города при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 20%.

Таблица №3

№ п.п.	Целевые индикаторы	Ед. измерения	Исходный уровень (показатели 2013 года)	Год		
				2014	2015	2016
1.	Количество зон элетросиренного и речевого оповещения	Кол-во зон оповещения	8	22 (увеличение на 175%)	34 (увеличение на 325%)	17 (увеличение на 113%)
2.	% оповещаемого населения района	%	32	33 (увеличение на 1 %)	50 (увеличение на 18 %)	88 (увеличение на 55%)
3.	Обеспечение работоспособности оборудования МСО путем проведения его технического обслуживания и ремонта	Тыс. руб.	0	Гарантийные обязательства подрядчика	Гарантийные обязательства подрядчика	Гарантийные обязательства подрядчика

Оценка эффективности реализации Программы определяется ежегодно по установленным показателям (таблица №3 п.1-3).

Уровень реализации Программы по данным показателям считается высоким при 100 % выполнении целевых индикаторов.

Уровень реализации Программы по данным показателям считается средним при 90% выполнении от запланированных целевых индикаторов.

Эффективность программы рассчитывается по формуле:

$$\text{ЭП}_i = \text{П}_i / \text{Ф}_i \times 100\%,$$

где ЭП_i – эффективность i-го показателя;

П- плановое значение индикатора i-го показателя;

Ф- фактическое значение индикатора i-го показателя.

2 группа показателей – бюджетная эффективность Программы (определяется как степень реализации расходных обязательств) и рассчитывается по формуле :

$$\text{Эбюд} = \text{Фф} / \text{Фп} \times 100\%,$$

где Эбюд – бюджетная эффективность Программы;

Фф – фактическое исполнение средств;

Фп- планируемое исполнение средств.

При значении показателя более 95% эффективность использования средств признается высокой.

При значении показателя от 75% до 95% эффективность использования средств признается средней.

При значении показателя менее 75% эффективность использования средств признается низкой.

3 группа показателей – оценка эффективности использования субсидии из областного бюджета на реализацию Программы.

Оценка эффективности использования субсидии на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы» в части создания системы оповещения населения муниципального уровня (далее - субсидия) осуществляется департаментом информатизации и связи Ярославской области и администрацией Рыбинского муниципального района путем определения степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей с их целевыми значениями либо значениями на начало использования субсидии.

Комплексный показатель эффективности использования субсидии с учетом финансирования (R_{комп.}) оценивается путем соотнесения степени достижения основных целевых показателей с уровнем их финансирования с начала реализации мероприятий по созданию системы оповещения населения муниципального уровня и рассчитывается по формуле:

$$R_{\text{комп.}} = \frac{\sum R_i}{F_{\text{тек.}} / F_{\text{план.}}} \times 100\%,$$

где:

R_i – результативность мероприятия;

F_{тек.} - сумма предоставленной субсидии на отчетную дату;

F_{план.} - плановая сумма предоставления субсидии.

Результативность мероприятия (R_i) рассчитывается по формуле :

$$R_i = K_i \times \frac{X_i \text{ тек.}}{X_i \text{ план.}},$$

где:

K_i – весовой коэффициент мероприятия (в сумме по перечню объектов равен 1);

X_i тек. - значение показателя на текущую дату;

X_i план. - плановое значение показателей, запланированных к выполнению;

При расчете комплексного показателя эффективности использования субсидии используются следующие основные целевые показатели результативности использования субсидии:

- количество зон оповещения электросиренами;
- количество зон оповещения системами громкоговорителей (таблица №4).

Основные целевые показатели и их весовые коэффициенты

№ п.п.	Целевые индикаторы	Единица измерения	Исходный уровень (показатели 2013 года)	Год		
				2014	2015	2016
1	Количество зон элетросиренного оповещения (типа С-40)	Кол-во зон оповещения	6	11 (увеличение на 83%)	17 (увеличение на 183%)	- 17 мегафонов с возможностью имитации ЭС
2	Количество зон речевого оповещения	Кол-во зон оповещения	2	11 (увеличение на 450%)	17 (увеличение на 750%)	17 (увеличение на 750%)

8. Ожидаемые результаты реализации Программы

При выполнении программных мероприятий к концу 2016 года ожидаются следующие результаты:

- гарантированное оповещение и информирование не менее 88% населения района об опасностях, которые могут возникнуть при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, и как следствие, значительное снижение числа пострадавших и минимизация материального ущерба.

Список сокращений, используемых в Программе:

КСИОН – комплексная система информирования и оповещения населения;

РАСЦО – Региональная автоматизированная система централизованного оповещения;
РСО – Региональная система оповещения;
МСО – местная (муниципальная) система оповещения;
ЛСО – локальная система оповещения;
КСЭОН – Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
ОКСИОН – общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
СЗИОНТ – система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте.
ЧС – чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера

Приложение:

1. Соглашение о предоставлении и распределении субсидии из областного бюджета бюджету Рыбинского муниципального района на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание Комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 - 2016 годы» в части создания местной системы оповещения на территории района.

Начальник отдела
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко

Приложение
Форма

СОГЛАШЕНИЕ

о предоставлении и распределении субсидии из областного бюджета бюджету Рыбинского муниципального района на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание Комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 - 2016 годы» в части создания местной системы оповещения на территории района

Регистрационный № _____

«_____» _____ 201_ г.

г. Ярославль

Департамент информатизации и связи Ярославской области, в дальнейшем именуемый «Департамент», в лице директора _____, действующего на основании Положения о Департаменте, и администрация _____,

(наименование муниципального района области)

в дальнейшем именуемая «Администрация», в лице главы Администрации _____, действующего на основании Устава муниципального района, совместно в дальнейшем именуемые «Стороны», в целях реализации Закона Ярославской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период и в соответствии с Методикой предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание Комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 - 2016 годы» в части создания местных (муниципальных) систем оповещения (далее – Методика), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Настоящее Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон при осуществлении совместных действий по созданию комплексной системы оповещения и информирования населения Ярославской области.

Финансирование осуществляется в форме субсидии на осуществление финансовой поддержки исполнения расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области полномочий по созданию муниципальных систем оповещения населения в части закупки программно-аппаратных средств, проведения монтажных и пуско-наладочных работ, подключения технических средств оповещения к телекоммуникационным сетям (далее – субсидия).

1.2. Перечень объектов, финансируемых за счет субсидии (далее – Перечень), с указанием объемов финансирования за счёт областного и местного бюджетов, сроков выполнения работ, плановых значений целевых показателей эффективности использования субсидии, составляемых по форме согласно приложению к Соглашению, является

неотъемлемой частью Соглашения.

1.3. Департамент в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ярославской области об областном бюджете на текущий год и на плановый период и Методикой направляет в _____ году в бюджет района субсидию в размере _____ (_____) рублей.
(цифрами) (прописью)

1.4. Администрация за счёт средств местного бюджета направляет в _____ году на софинансирование объектов, включенных в Перечень, _____ (_____) рублей.
(цифрами) (прописью)

2. Обязанности и права Сторон

2.1. Департамент:

2.1.1. В пределах бюджетных ассигнований и объёмов финансирования расходов в соответствии с Перечнем осуществляет перечисление субсидии в доход местного бюджета Администрации при условии выполнения Администрацией обязательств по софинансированию.

2.1.2. Осуществляет мониторинг качества выполняемых работ, поручает подведомственному Департаменту государственному казенному учреждению Ярославской области «Служба связи и оповещения Ярославской области» (далее – ГКУ ЯО «ССО ЯО») выполнение функций контроля по качеству выполняемых работ.

2.1.3. Осуществляет контроль по целевому использованию средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2.1.4. В случае несоблюдения Администрацией условий предоставления субсидии, предусмотренных Методикой, или в случае нецелевого использования выделенной субсидии направляет в департамент финансов Ярославской области предложение о приостановлении предоставления субсидии до устранения выявленных нарушений. О причинах приостановления предоставления субсидии и сроках устранения нарушений Департамент информирует Администрацию.

2.2. Администрация:

2.2.1. Определяет орган, уполномоченный на осуществление взаимодействия с Департаментом, который представляет предусмотренную Соглашением отчетность.

2.2.2. Обеспечивает учет указанной в пункте 1.3. раздела 1 настоящего Соглашения субсидии в доходной части местного бюджета.

2.2.3. В пределах средств, полученных из областного и местного бюджетов, осуществляет финансирование объектов, включенных в Перечень.

2.2.4. Осуществляет контроль по:

- проведению аукционов (конкурсов) по выбору подрядных организаций на выполнение работ на объектах, включенных в Перечень, и оформлением результатов аукционов (конкурсов);

- заключению муниципальных контрактов с подрядчиками, связанных с реализацией Соглашения, и представлению в Департамент копий протоколов аукционов (конкурсов) и муниципальных контрактов, заключенных по результатам аукционов (конкурсов), по объектам, включенным в Перечень;

- целевому и эффективному использованию субсидии;

- соблюдению сроков выполнения работ в соответствии с графиками производства работ, выполнению объёма работ в соответствии с контрактами, качеством выполняемых работ на объектах, включенных в Перечень;

- выполнением работ на объектах, включенных в Перечень, в соответствии с утвержденной проектной документацией.

2.2.5. Обеспечивает представление в Департамент:

- копий платежных документов по перечислению субсидии по объектам, включенным в Перечень;

- отчёта о выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области обязательств по долевному участию в предоставлении субсидии, о фактически выполненных и оплаченных объемах работ с обязательным указанием сведений о результативности и эффективности использования субсидии – ежеквартально, в срок до 05 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- отчёта за текущий год о выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований области обязательств по долевному участию в предоставлении субсидии, о фактически выполненных и оплаченных объемах работ с обязательным указанием сведений о результативности и эффективности использования субсидии - не позднее 20 декабря текущего года.

2.2.6. Организует приемку выполненных работ на объектах, включенных в Перечень, в соответствии с утвержденной проектной документацией, объемами, сроками и графиками выполнения работ, оговоренных муниципальными контрактами, и обеспечивает учет объемов и стоимости выполненных и оплаченных работ.

2.2.7. Поручает финансовому органу Администрации во исполнение статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечивать контроль за правомерным, целевым, эффективным использованием субсидии в целях недопущения образования кредиторской задолженности.

2.2.8. Обеспечивает применение мер ответственности за невыполнение контрактных обязательств к подрядной организации в соответствии с условиями заключенного муниципального контракта и положениями действующего законодательства.

3. Ответственность Сторон

3.1. Стороны несут ответственность за неисполнение обязательств по настоящему Соглашению либо исполнение их ненадлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.2. Администрация несет ответственность за:

- нецелевое использование субсидии;

- недостоверное и несвоевременное представление в Департамент отчета и других документов, предусмотренных подпунктом 2.2.5 пункта 2 раздела 2 Соглашения.

3.3. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Администрацией обязательств по настоящему Соглашению Департамент направляет Администрации уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений в установленный срок. При неустранении Администрацией в установленном порядке указанных нарушений Департамент вправе применить такие меры, как инициирование блокировки расходов бюджетных средств на 10 дней.

3.4. В случае, если в отчётном финансовом году Администрацией не достигнуто плановое значение показателя эффективности использования субсидии, субсидии в очередном финансовом году Администрации не предоставляются.

4. Порядок разрешения споров

4.1. Споры и разногласия, которые могут возникать при реализации настоящего Соглашения, Стороны будут стремиться разрешать путем переговоров и служебной переписки.

4.2. В случаях, когда достижение взаимоприемлемых решений оказывается невозможным, спорные вопросы между Сторонами решаются в установленном законодательством порядке разрешения споров между юридическими лицами.

5. Порядок изменения Соглашения

5.1. Любые изменения и дополнения к настоящему Соглашению оформляются в виде дополнительного соглашения, заключенного в письменной форме и подписываемого Сторонами.

5.2. Объёмы финансирования в разрезе объектов могут быть изменены по итогам проведения аукционов (конкурсов) либо перераспределены между объектами путем составления дополнительного соглашения.

6. Заключительные положения

6.1. При расчете показателя эффективности использования субсидии применяется показатели:

- для городских округов:

- количество зон оповещения электросиренами;

- количество зон оповещения системами громкоговорителей.

- для муниципальных районов:

- количество населенных пунктов, в которых установлена система звукофикации муниципальной системой оповещения.

6.2. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Департаментом и Администрацией в соответствии с Порядком определения эффективности использования субсидии, приведенным в приложении 3 к Методике.

6.3. Положения настоящего Соглашения могут быть изменены и (или) дополнены в период его действия по взаимному согласию Сторон.

6.4. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой Стороны.

6.5. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до полного исполнения обязательств по настоящему Соглашению, но не позднее 25 декабря ____ года.

7. Юридические адреса, банковские реквизиты и подписи Сторон

Департамент информатизации и связи Ярославской области

Администрация Рыбинского муниципального района

Адрес:

Адрес:

ИНН

ИНН

Банковские реквизиты:

Банковские реквизиты:

Директор департамента информатизации и связи Ярославской области

Глава
муниципального района

(подпись) (расшифровка подписи)

(подпись) (расшифровка подписи)

М.П.

М.П.

Приложение
к соглашению
Форма

ПЕРЕЧЕНЬ

объектов системы оповещения населения, финансируемых за счет субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание Комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 - 2016 годы» в части создания местной системы оповещения на территории Рыбинского муниципального района

№ п/п	Наименование объекта	Срок выполнения работ	Объем финансирования, тыс. руб.		
			всего	областной бюджет	местный бюджет

Директор департамента информатизации
и связи Ярославской области

Глава Рыбинского муниципального
района Ярославской области

(подпись)

(Ф.И.О.)

М.П.

(подпись)

(Ф.И.О.)

М.П.

Приложение к соглашению

**Отчет о результатах
использования субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Создание Комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области» на 2014 - 2016 годы» в части создания местной системы оповещения по Рыбинскому муниципальному району**

Наименование объекта	Плановый объем финансирования в соответствии с Соглашением (тыс. руб.)			Израсходовано с начала года нарастающим итогом на конец отчетного периода (тыс. руб.)			Показатели с начала года нарастающим итогом на конец отчетного периода
	Всего	Областной бюджет	Местный бюджет	Всего	Областной бюджет	Местный бюджет	
1	2	3	4	5	6	7	8

Глава Рыбинского
муниципального района

(подпись)

(расшифровка подписи)

Дата, Ф.И.О. и телефон исполнителя