



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
Рыбинского муниципального района**

от 07.04.2014

№ 605

Об утверждении долгосрочной  
муниципальной целевой программы

В соответствии с распоряжением администрации Рыбинского муниципального района от 23.06.2010 № 113 «Об утверждении порядка разработки, реализации, мониторинга долгосрочных целевых программ и изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации в Рыбинском муниципальном районе», администрация Рыбинского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить долгосрочную муниципальную целевую программу «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы» (приложение).

2. Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 12.11.2010 № 3469 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы» признать утратившим силу.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника управления экономики и финансов Кустикову О.И.

И.о. главы администрации  
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Долгосрочная муниципальная целевая программа

**«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014 – 2016 годы»**

Паспорт программы

Наименование Программы	«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014 – 2016 годы»
Основания для разработки	<p><b>Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;</b></p> <p><b>Федеральные законы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</li> <li>- ФЗ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</li> <li>- ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</li> </ul> <p><b>Правовые акты МЧС Российской Федерации:</b></p> <p>Приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».</p> <p><b>Правовые акты Ярославской области:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- постановление Правительства области от 29.12.2012 № 1565-п «Об утверждении областной целевой программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области» на 2013-2015 годы.</li> </ul> <p><b>Правовые акты администрации Рыбинского муниципального района:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- постановление администрации района от 18.06.2009 № 1660 «О порядке подготовки и обучения населения Рыбинского муниципального района способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях»;</li> <li>- постановление администрации района от 18.06.2009 № 1657 «Об организации и ведении гражданской обороны»;</li> <li>- постановление администрации района от 18.05.2009 № 1274 «О резерве материальных ресурсов Рыбинского муниципального района для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера»;</li> <li>- постановление главы района от 29.01.2008 № 85 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Рыбинского муниципального района»;</li> <li>- постановление администрации района от 07.06.2010 № 1873 «Об оперативной группе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Рыбинского муниципального района»</li> </ul>
Заказчик Программы	Администрация Рыбинского муниципального района
Разработчики Программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Исполнители Программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Цель Программы	Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера
Перечень разделов Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ и оценка проблемы.</li> <li>2. Цели и задачи Программы.</li> <li>3. Перечень и описание программных мероприятий по решению задач Программы.</li> <li>4. Сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам.</li> </ol>

	<p>5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах.</p> <p>6. Управление Программой и контроль за ходом её реализации.</p> <p>7. Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы.</p> <p>8. Система индикаторов результативности и эффективности реализации Программы.</p> <p>9. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации Программы.</p>
Сроки реализации Программы	2014 – 2016 годы
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования 1172,4 тыс. рублей, из них в резервном фонде должно быть предусмотрено 887,4 тыс. рублей, в других статьях бюджета 285 тыс. рублей. Местный бюджет.
Контроль за исполнением Программы	Начальник отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района Каменко Э.Н.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Повышение уровня предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и в особый период.</p> <p>Повышение уровня безопасности населения Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и в особый период.</p> <p>Снижение затрат на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и в особый период.</p> <p>Повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций путем достижения значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и размера предотвращенного ущерба - 1:10.</p>

## 1. Анализ и оценка проблемы

Настоящая Муниципальная Целевая Программа (далее МЦП) направлена на решение проблем, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

**Проблема 1. Наличие постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.**

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

**Внешние причины** возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

**Внутренние причины** возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значатся: 2 химически опасных и 1 критически важный объект. Эти объекты представляют потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химических опасных веществ (далее – АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

**Проблема 2. Недостаточная зона эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и МУ «ГОЧС г. Рыбинска».**

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов. В Рыбинском районе нет поисково-спасательного отряда из-за отсутствия полномочий. Также отсутствуют подразделения для поиска и спасения людей на водных объектах.

**Проблема 3. Недостаточная техническая оснащенность, малый количественный состав пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.**

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

Механизмом практической реализации данной Программы является целевое выделение финансовых средств, направленных на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС на территории Рыбинского муниципального района.

Правовой основой данной МЦП являются Конституция РФ, федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ярославской области, Рыбинского муниципального района.

## 2. Цели и задачи программы

**Стратегическая цель:** обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера и в особый период на территории Рыбинского муниципального района.

Достижение поставленной цели оценивается с помощью показателя конечного результата.

**Показатель конечного результата цели:** уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера

$$a_j^1 = \frac{W_j^1}{C_m \times N_j^{\text{нас}} \times P^{\text{ЧС}}}$$

где  $W_j^1$  - предотвращенный ущерб в  $j$ -ом отчетном периоде, обусловленный спасением человеческой жизни, тыс. рублей;

$C_m$  - цена человеческой жизни, равная ВВП на душу населения России в  $m$ -ом текущем финансовом году, тыс. рублей;

$m$  - текущий финансовый год;

$N_j^{\text{нас}}$  - количество человек, постоянно проживающих на территории Рыбинского района в  $j$ -ом отчетном периоде;

$P^{\text{ЧС}}$  - вероятность смерти от чрезвычайной ситуации в России, равна 0, 0077;

$j$  - текущий номер отчетного периода ЦП  $j=1, 2, 3, 4$  (отчетный период – I квартал ( $j=1$ ), II квартал ( $j=2$ ), III квартал ( $j=3$ ) и год ( $j=4$ ) в текущем финансовом году).

Задачи и методы для достижения целей программы:

1. Обучение населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.
2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.
3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.
4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.
5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.

### 3. Перечень и описание программных мероприятий по решению задач Программы

№ пп	Мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи	Сроки исполнения	Отв.исполнитель	Источник финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)			
					всего	по годам		
						2014	2015	2016
Цель: Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера и в особый период на территории Рыбинского муниципального района								
<b>Задача 1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС</b>								
1	Совершенствование учебно-материальной базы	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		15		
2	Обеспечение проведения тренировок, учений, занятий, месячников	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		10		
3	Обучение руководящего состава администрации	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		60		
Итого по разделу						85		
<b>Задача 2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации последствий ЧС</b>								
1	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии ЖКХ	2014-2016	Управление ЖКХ, транспорта и связи	Местный бюджет (резервный фонд)		773,4*		
2	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии отдела потребительского рынка и предпринимательства	2014-2016	Управление экономики и финансов	Местный бюджет (резервный фонд)		114*		
Итого по разделу						887,4*		
<b>Задача 3. Восполнение индивидуальных средств защиты для администрации района и муниципальных организаций района</b>								
1	Приобретение средств индивидуальной защиты (в т.ч. гражданских противогазов)	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		120		
Итого по разделу						120		
<b>Задача 4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий</b>								
1	Выполнение превентивных мероприятий по ГОЧС, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, аварийных ситуаций и происшествий	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		-		
Итого по разделу						-		
<b>Задача 5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района</b>								
1	Приобретение и обслуживание материальных средств и оборудования (в т.ч. оргтехника, программное обеспечение и расходные материалы к ней, средства освещения, визуального наблюдения, связи, оповещения и	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		55		

	контроля, приборы радиационного и химического контроля, мобильные средства укрытия, тепловая пушка, экипировка (в т.ч. одежда и обувь) для оперативной группы)							
2	Получение-отправка секретной корреспонденции	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		5		
3	Переаттестация (контроль эффективности) объекта информатизации	2014-2016	Администрация РМР	Местный бюджет		20		
Итого по разделу						80		
Всего						1172,4		
Из них:		Резервный фонд для ликвидации ЧС				887,4*		
		Другие статьи бюджета				285		

\* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

#### 4. Сведения о распределении объёмов и источников финансирования по годам

Ресурсное обеспечение Программы составляют средства из бюджета района. Средства из бюджета области и внебюджетных источников прогнозируются как возможные источники средств без указания конкретных сумм.

Бюджет района всего: 1172,4 тыс. рублей, из них в резервном фонде должно быть предусмотрено 887,4 тыс. рублей, в других статьях бюджета 285 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 1172,4 тыс. рублей / 887,4 тыс. рублей / 285 тыс. рублей;

2015 год – 0 тыс. рублей / 0 тыс. рублей / 0 тыс. рублей;

2016 год – 0 тыс. рублей / 0 тыс. рублей / 0 тыс. рублей.

Программа финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию в бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

#### 5. Обоснование потребностей в бюджетных ресурсах

Данная проблема обусловлена современным состоянием дел в области ГОЧС Рыбинского муниципального района. Управление районом в военное время и при ЧС в настоящее время осуществляется из здания администрации района. На случай ЧС и на военное время в районе необходимо обустройство загородного запасного пункта управления (ЗЗПУ), т.к. в случае применения противником высокоточного оружия и оружия массового поражения по г.Рыбинску здание администрации попадает в зону сильного разрушения и химического заражения. В соответствии с законодательством возникла необходимость в обеспечении администрации района средствами индивидуальной защиты, приборами связи, радиационного и химического контроля. Необходимо проводить обучение населения способам защиты в особый период и при ЧС, для чего необходимо проводить различные учения и тренировки, совершенствовать учебно-материальную базу. Кроме того, для ликвидации ЧС район должен иметь соответствующие резервы финансовых и материальных средств.

Объемы финансирования на срок реализации Программы определены исходя из предполагаемых минимальных затрат, в период 2014-2016 г.г. с учетом предполагаемого уровня инфляции. Объем финансирования указанных мероприятий за счет средств бюджета района носит прогнозный характер и подлежит уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

#### 6. Управление Программой и контроль за ходом её реализации

Управление Программой осуществляется ее руководителем – начальником отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района. Руководитель Программы осуществляет непосредственный контроль за ее реализацией и несет ответственность за эффективность и результативность Программы.

Проверка целевого использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Управление Программой и контроль за ходом ее реализации осуществляется путем:

- координации действий всех субъектов Программы и заинтересованных организаций;
- ежегодного уточнения затрат по программным мероприятиям, состава исполнителей;

- обеспечения эффективного и целевого использования финансовых средств, качества проводимых мероприятий и выполнения сроков реализации;
- регулярного мониторинга ситуации и анализа эффективности проводимой работы;
- предоставления в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Средства районного бюджета предоставляются исполнителю Программы при соблюдении следующих условий:

- предоставление в установленный заказчиком срок и по установленной форме отчета о ходе выполнения мероприятий, включая отчет об использовании средств;
- выполнение мероприятий за отчетный период;
- целевое использование средств бюджета района.

### 7. Система индикаторов экономической и социальной эффективности реализации Программы

№ пп	Наименование показателя	Ед. изм.	По годам		
			2014	2015	2016
1	Степень укомплектованности администрации района, муниципальных организаций района средствами защиты	ед.	60		
2	Оснащение и обеспечение отдела, оперативной группы КЧС и ОПБ района материальными средствами, оборудованием, расходными материалами	ед.	4		
3	Численность руководящего состава РСЧС района, прошедшего обучение по линии ГОЧС	чел.	2		
4	Укомплектованность отдела учебно-материальной базой для обеспечения проведения тренировок, учений, занятий, месячников	ед.	2		
5	Выполнение мероприятий по аттестации (переаттестации, контролю эффективности) объекта информатизации	ед.	1		

### 8. Система индикаторов результативности и эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ее координатором путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей и индикаторов с их целевыми значениями либо значениями на момент начала реализации Программы.

Эффективность реализации Программы с учетом финансирования оценивается путем соотнесения степени выполнения основных мероприятий Программы с уровнем ее финансирования с начала реализации.

Комплексный показатель результативности рассчитывается по формуле:

$$R_{рез} = \sum K_{вес} * (X_{факт} / X_{план}) * 100\%$$

где:

$R_{рез}$  – коэффициент результативности;

$X_{план}$  – плановое значение показателя;

$X_{факт}$  – текущее значение показателя;

$K_{вес}$  – весовой коэффициент параметра.

Коэффициент отражает значимость параметра (индикатора) для достижения целей Программы и имеет значение от 0 до 1. Сумма всех весовых коэффициентов равна 1.

При расчете комплексного показателя результативности используются следующие основные целевые показатели и их весовые коэффициенты:

№ пп	Наименование показателя	Значение весового коэффициента
1	Степень укомплектованности администрации района, муниципальных организаций района средствами защиты	0,4
2	Оснащение и обеспечение отдела, оперативной группы КЧС и ОПБ района материальными средствами,	0,3

	оборудованием, расходными материалами	
3	Численность руководящего состава РСЧС района, прошедшего обучение по линии ГОЧС	0,1
4	Укомплектованность отдела учебно-материальной базой для обеспечения проведения тренировок, учений, занятий, месячников	0,1
5	Выполнение мероприятий по аттестации (переаттестации, контролю эффективности) объекта информатизации	0,1
	Итого:	1

Комплексный показатель эффективности рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = \frac{R_{рез}}{F_{факт} / F_{план}} * 100\%$$

где:

$K_{эф}$  – эффективность;

$R_{рез}$  – коэффициент результативности;

$F_{факт}$  – фактическое финансирование;

$F_{план}$  – плановый показатель финансирования.

При условии достижения конечных результатов реализации Программы, соответствующих уровню финансирования мероприятий и значений показателя R 90 процентов и более эффективность реализации Программы признается высокой.

### 9. Прогноз ожидаемых социально-экономических результатов реализации Программы

- обеспечение необходимого уровня безопасности населения района;
- повышение готовности органов местного самоуправления к выполнению поставленных задач и полномочий, определенных действующим законодательством;
- обеспечение качественного обучения населения района действиям в чрезвычайных ситуациях и в военное время;
- обеспечение населения всем необходимым при возникновении ЧС путём создания резервов материально-технических ресурсов;
- повышение устойчивости функционирования администрации района путём обеспечения средствами индивидуальной защиты, приборами разведки и связи;
- повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него правил поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- повышение статуса муниципальных служб, обеспечивающих безопасность населения;
- на 20 – 30 % уменьшить потери населения от ЧС, а в некоторых случаях - полностью избежать их;
- на 20 – 40 % снизить риски для населения от различных ЧС, в том числе связанных с пожарами.

Начальник отдела  
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко