



ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ Рыбинского муниципального района

от 21.06.2016

№ 594

О внесении изменений в
постановление администрации
Рыбинского муниципального района
от 22.10.2014 № 2075

В соответствии с постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Рыбинского муниципального района от 22.10.2014 № 2075 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»:

1.1. Название постановления изложить в новой редакции:

«Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы».

1.2. Пункт 1 постановления изложить в новой редакции:

«1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы (приложение)».

1.3. Приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района - начальника управления экономики и финансов Кустикову О.И.

Глава администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 21.06.2016 № 594

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы
(далее – МП, Программа)**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Куратор муниципальной программы	Заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района – начальник управления ЖКХ, транспорта и связи Игнатьев Дмитрий Юрьевич, тел. 213463
Сроки реализации муниципальной программы	2014 – 2017 годы
Цель(и) муниципальной программы	1. Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. 2. Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района.
Объем финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе: 1864,3 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 384,5 тыс. рублей, 2015 год – 294,9 тыс. рублей, 2016 год – 1126,9 тыс. рублей, 2017 год – 58 тыс. рублей.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:

Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Муниципальная целевая программа «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 годы	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/index.php/go-i-chs-sluzhba-112/zakonodatelstvo-v-oblasti-go-i-chs

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы разработана с целью решения проблем на территории Рыбинского муниципального района, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

1. Проблема наличия постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значится 1 химически опасный объект. Этот объект представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химических опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема недостаточной зоны эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и ГКУ ЯО «Центр обеспечения действий по ГО и ЧС».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов. В Рыбинском районе нет поисково-спасательного отряда из-за отсутствия полномочий. Также отсутствуют подразделения для поиска и спасения людей на водных объектах.

Проблема недостаточной технической оснащенности, малого количественного состава пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

2. Проблема роста масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС.

Данная проблема требует значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач муниципальной программы являются:

- 1.1. Обучение (подготовка) населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.
- 1.2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.
- 1.3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.
- 1.4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.
- 1.5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.

2.1. Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88 % населения района.

2.2. Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 6 (шесть) электросирен типа С-40 районного сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя								
		базовое 2013 год	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
			плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств	плановое	с учетом доп. средств
МП «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2017 годы»										
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, прошедших обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	2	1	1	2	2	2	2	2	2
Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	%	0	0	0	0	0	2	2	-	-
МЦП «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2016 годы»										
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, прошедших обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	2	1	1	2	2	2	2	2	2
Количество средств индивидуальной защиты, приобретенных для работников администрации района и подведомственных организаций	шт.	20	60	60	20	20	40	40	-	-

МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»										
Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	%	0	0	0	0	0	2	2	-	-

4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ярославской области, Уставом Рыбинского муниципального района, иными правовыми актами Рыбинского муниципального района и Положением об отделе по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

- изменениями федерального законодательства;
- изменениями регионального законодательства;
- принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района в целях приведения муниципальной программы в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Кроме того, ежегодно вносятся изменения в действующие правовые акты с учетом ежегодного утверждения решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложения к муниципальной программе:

Приложение 1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы;

Приложение 2. Основные сведения о муниципальной целевой программе «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы, входящей в состав муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы;

Приложение 3. Основные сведения о муниципальной целевой программе «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 годы, входящей в состав муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы.

Начальник отдела
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
муниципальной программы**

**«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы**

Источник финансирования	Всего (тыс. руб.)	Оценка расходов (тыс.руб.), в т.ч. по годам реализации			
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
МЦП<1> «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	933,9	285	294,9	296	58
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	874,9	285	294,9	295	-**
Областной бюджет	59	0	0	1	58
МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы»	99,5	99,5	0	830,9*	-**
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	99,5	99,5	0	830,9*	-**
Итого по муниципальной программе	1033,4	384,5	294,9	1126,9	58
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	974,4	384,5	294,9	1125,9	-**
Областной бюджет	59	0	0	1	58

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

** сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

<1> МЦП - муниципальная целевая программа

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

о муниципальной целевой программе (МЦП)

«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы,

входящей в состав муниципальной программы

«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы

Наименование подпрограммы	МЦП «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы
Срок реализации	2014 – 2017 годы
Ответственный исполнитель	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Цель	Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера и в особый период на территории Рыбинского муниципального района
Задача(и)	1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждению и ликвидации ЧС. 2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации последствий ЧС. 3. Восполнение индивидуальных средств защиты для администрации района и муниципальных организаций района. 4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий. 5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района
Целевые показатели	1. Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, прошедших обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС. 2. Количество средств индивидуальной защиты, приобретенных для работников администрации района и подведомственных организаций
Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму	Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 07.04.2014 № 605 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы (в редакции постановления администрации Рыбинского муниципального района от 20.05.2016 № 521)
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrnr.ru/index.php/go-i-chs-sluzhba-112/zakonodatelstvo-v-oblasti-go-i-chs

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

о муниципальной целевой программе (МЦП)

«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 годы,

входящей в состав муниципальной программы

«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2014-2017 годы

Наименование подпрограммы	МЦП «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 годы
Срок реализации	2014 – 2016 годы
Ответственный исполнитель	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района
Цель	Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района
Задача(и)	1. Разработка проектной документации «Местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014-2016 годы». 2. Закупка технических средств, с учетом монтажа и пуско-наладки, для оснащения системами звукофикации населённых пунктов. 3. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии
Целевые показатели	Охват населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера
Нормативный правовой акт, утвердивший подпрограмму	Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 16.04.2014 № 643 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2014-2016 годы (в редакции постановления администрации Рыбинского муниципального района от 20.05.2016 № 520)
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrnr.ru/index.php/go-i-chs-sluzhba-112/zakonodatelstvo-v-oblasti-go-i-chs