



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 20.05.2016

№ 521

О внесении изменений в
постановление администрации
Рыбинского муниципального района
от 07.04.2014 № 605

В соответствии с постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Рыбинского муниципального района от 07.04.2014 № 605 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы»:

1.1. В названии постановления слово «долгосрочной» исключить.

1.2. Пункт 1 постановления изложить в новой редакции:

«1. Утвердить муниципальную целевую программу «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2017 годы (приложение)».

1.3. Приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Постановление вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района – начальника управления экономики и финансов Кустикову О.И.

Глава администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от 20.05.2016 № 521

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»
на 2014 – 2017 годы (далее – МЦП, Программа)

Паспорт Программы

Сроки реализации МЦП	2014 – 2017 годы		
Куратор МЦП	Заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района – начальник управления ЖКХ, транспорта и связи Игнатъев Дмитрий Юрьевич, тел. 213463		
Ответственный исполнитель	Администрация Рыбинского муниципального района	Начальник отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС (далее – отдел ГОЧС) администрации Рыбинского муниципального района Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222354	
Исполнители МЦП	Администрация Рыбинского муниципального района	Начальник отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567	
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/index.php/go-i-chs-sluzhba-112/zakonodatelstvo-v-oblasti-go-i-chs		

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тыс.рублей)				
	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Местный бюджет	874,9	285	294,9	295	0
Областной бюджет	59	0	0	1	58
Итого по МЦП	933,9	285	294,9	296	58

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

1. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации МЦП

Настоящая Программа направлена на решение проблем, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

Проблема 1. Наличие постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значится 1 химически опасный объект. Этот объект представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химических опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема 2. Недостаточная зона эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и ГКУ ЯО «Центр обеспечения действий по ГО и ЧС».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов. В Рыбинском районе нет поисково-спасательного отряда из-за отсутствия полномочий. Также отсутствуют подразделения для поиска и спасения людей на водных объектах.

Проблема 3. Недостаточная техническая оснащенность, малый количественный состав пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

Механизмом практической реализации данной Программы является целевое выделение финансовых средств, направленных на решение вопросов, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС на территории Рыбинского муниципального района.

Правовой основой данной МЦП являются Конституция РФ, федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Ярославской области, Рыбинского муниципального района.

2. Цель(и) МЦП

Наименование цели(ей)	Показатель							Предельное значение показателя на 2013 год
	Наименование	Ед. измерения	Базовое значение	Плановое значение				
				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, террористического характера и в особый период на территории Рыбинского муниципального района	Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, прошедших обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	2	1	2	2	2	1
	Количество средств индивидуальной защиты, приобретенных для работников администрации района и подведомственных организаций	шт.	20	60	20	40	-	0

3. Задача(и) МЦП

Наименование задачи	Результат					
	Наименование	Ед. измерения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Задача 1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС	Совершенствование учебно-материальной базы, обеспечение проведения тренировок, учений, занятий, месячников	ед.	-	-	-	-
	Обучение руководящего состава администрации района	чел.	1	2	2	2
Задача 2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации последствий ЧС	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии ЖКХ	ед.	0	0	0	-
	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии отдела потребительского рынка и предпринимательства	ед.	0	0	0	-
Задача 3. Восполнение индивидуальных средств защиты для администрации района и муниципальных организаций района	Приобретение средств индивидуальной защиты (в т.ч. гражданских противогазов)	ед.	60	20	40	-

Задача 4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий	Выполнение превентивных мероприятий по ГОЧС, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, аварийных ситуаций и происшествий (в т.ч. обеспечение безопасности людей на водных объектах, финансирование услуг поисково- и аварийно-спасательных формирований)	ед.	-	1	1	1
Задача 5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района	Приобретение и обслуживание материальных средств и оборудования (в т.ч. оргтехника, программное обеспечение и расходные материалы к ней, средства освещения, визуального наблюдения, связи, оповещения и контроля, приборы радиационного и химического контроля, мобильные средства укрытия, тепловая пушка, экипировка (в т.ч. одежда и обувь) для оперативной группы)	ед.	18	11	6	-
	Получение-отправка секретной корреспонденции	ед.	-	-	5	-
	Переаттестация (контроль эффективности) объекта информатизации	ед.	-	1	1	-

4. Механизмы реализации МЦП

Источниками финансирования Программы являются средства бюджета Рыбинского муниципального района.

Данная МЦП разработана в соответствии с постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрация Рыбинского муниципального района».

В целях анализа выполнения МЦП отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района предоставляет отчеты о реализации основных мероприятий, входящих в состав МЦП, в управление экономики и финансов администрации района. Отчеты оформляются в соответствии с требованиями и формами, представленными в приложении 9 к Положению, утвержденному постановлением администрации района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрация Рыбинского муниципального района»:

- полугодовой – не позднее 15 июля текущего года;
- ежегодный – не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района организует размещение на своей странице официального сайта администрации Рыбинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- текста МЦП – в срок не позднее 10 рабочих дней с момента утверждения Программы (внесения изменений в Программу);
- информации о ходе и результатах реализации МЦП, финансировании программных мероприятий, а также отчетов о реализации МЦП (за исключением отчетов о реализации подпрограмм) – в 10-дневный срок после представления отчетности.

5. Перечень мероприятий МЦП

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)		Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	плановое значение		МБ	ОБ	
1	Задача 1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС			2014	23,7	-	Отдел ГОЧС
				2015	59,31	-	
				2016	60	-	
				2017	-**	-	
1.1	Совершенствование учебно-материальной базы, обеспечение проведения тренировок, учений, занятий, месячников	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-*	-	
		ед.	-	2017	-**	-	
1.2	Обучение руководящего состава администрации района	чел.	1	2014	23,7	-	Отдел ГОЧС
		чел.	2	2015	59,31	-	
		чел.	2	2016	35,8	-	Отдел ГОЧС
					24,2	-	УЖКХ***
		чел.	-	2017	-**	-	Отдел ГОЧС
2	Задача 2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и минимизации последствий ЧС			2014	-	-	Отдел ГОЧС
				2015	-	-	
				2016	-*	-	
				2017	-**	-	
2.1	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии ЖКХ	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-*	-	
		ед.	-	2017	-**	-	
2.2	Создание запасов материальных ресурсов на случай ЧС по линии отдела потребительского рынка и предпринимательства	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	-	2016	-*	-	
		ед.	-	2017	-**	-	
3	Задача 3. Восполнение индивидуальных средств защиты для администрации района и муниципальных организаций района			2014	86,2	-	Отдел ГОЧС
				2015	40,9	-	
				2016	85	-	
				2017	-**	-	
3.1	Приобретение средств индивидуальной защиты (в т.ч. гражданских противогазов)	ед.	60	2014	86,2	-	Отдел ГОЧС
		ед.	20	2015	40,9	-	
		ед.	30	2016	85	-	
		ед.	-	2017	-**	-	

4	Задача 4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий			2014	-	-	Отдел ГОЧС
				2015	99,99	-	
				2016	100	1	
				2017	-**	-	
4.1	Выполнение превентивных мероприятий по ГОЧС, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, аварийных ситуаций и происшествий (в т.ч. обеспечение безопасности людей на водных объектах, финансирование услуг поисково- и аварийно-спасательных формирований)	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2015	99,99	-	
		ед.	1	2016	100	1	
		ед.	1	2017	-**	58	
5	Задача 5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района			2014	175,09	-	Отдел ГОЧС
				2015	94,69	-	
				2016	50	-	
				2017	-**	-	
5.1	Приобретение и обслуживание материальных средств и оборудования (в т.ч. оргтехника, программное обеспечение и расходные материалы к ней, средства освещения, визуального наблюдения, связи, оповещения и контроля, приборы радиационного и химического контроля, мобильные средства укрытия, тепловая пушка, экипировка (в т.ч. одежда и обувь) для оперативной группы)	ед.	18	2014	175,09	-	Отдел ГОЧС
		ед.	11	2015	76,69	-	
		ед.	6	2016	25	-	
		ед.	-	2017	-	-	
5.2	Получение-отправка секретной корреспонденции	ед.	-	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2015	-	-	
		ед.	5	2016	5	-	
		ед.	-	2017	-**	-	
5.3	Переаттестация (контроль эффективности) объекта информатизации	ед.	0	2014	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2015	18	-	
		ед.	1	2016	20	-	
		ед.	-	2017	-**	-	
Итого по МЦП				2014	285	-	
				2015	294,9	-	
				2016	295	1	
				2017	-**	58	

* сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

** сумма финансирования уточняется при утверждении бюджета Рыбинского МР на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

*** УЖКХ – управление ЖКХ, транспорта и связи.

Начальник отдела
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко